绍兴市2021年度“1+9”政策绩效

评价报告——科技专项政策

一、政策概况

绍兴市于2021年结合当地实际情况及省级相关文件要求，修订出台了《绍兴市人民政府办公室关于印发加快推进工业 经济高质量发展等五个政策的通知》（绍政办发〔2021〕29 号），其中明确了“加快科技创新若干政策”主要用于构建新型创新创业生态系统，加快国家创新型城市建设。2021年全市科技政策资金预算安排数6.85亿元，实际兑现数6.73亿元。

二、评价等级

本次政策绩效评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。通过评价分析，绍兴市科技政策绩效评价得分率为88.4%，评价等级为：良。

三、主要问题

**（一） 政策核心绩效仍待提高。**

绍兴市高新技术产业增加值占规上工业增加值一项指标低于全省平均。对比各区县市该指标完成情况发现，现代纺织、金属加工等传统产业仍在全市产业结构中占据主导地位，其产品高新技术含量低，无法计入高新技术产业增加值；2021年全市一般公共预算科技投入占全市一般公共预算支出全省排名第2位，但R&D经费支出占GDP比重居全省排名第5位。且2020年、2021年该指标增速放缓，科技政策对引导企业加强研发投入的力度不够。

**（二）扶持类政策未能精准聚焦重点行业。**

珍珠行业规上企业研发投入与新产品产值俱低。2021年全市珍珠行业兑现资金偏少，政策未能兼顾历史经典行业需求。扶持类政策不够精准，未能聚焦重点行业研发短板。政策在培育电子信息、新材料、金属加工、现代纺织和珍珠行业研发机构方面扶持力度不够。现代医药行业高端研发机构数量居各重点行业前列，但研发投入增速低，新产品产值增速低，产品仍以小品种药为主。政策缺乏引导医药研发机构开发创新药、高端药的有效措施。

**（三）政策结构有待完善。**

2021年全市科技政策资金中，培育创新主体个数增量不及上年。高新技术企业数量增速放缓。2020至2021两年全市科技型中小企业有所流失。2021年全市新增省级创新型领军企业较上年减少。政策在引导创新要素集聚方面的方式比较单一，完善科创金融体系和科技市场体系的成果不显著。绍兴现有科技市场体系以在各区县市科技大市场为主，市场分散单一，集中度不高，对促成技术交易作用不明显。知识产权政策过于注重“专利授权”，忽略“示范引领”。

**（四）行业上市公司培育成果不显著。**

截至2021年末，全市尚未成功培育企业在科创板上市。主要原因：一是扶持类政策资金较分散，未能精准聚焦行业龙头企业，除越城区外，其余区县市流入重点企业的资金占比低。二是缺少引导科技创新企业在科创板上市的专项政策。

**四、对策建议**

**（一）进一步提高政策核心绩效。**

加大“推动创新联合体”政策的扶持力度，鼓励优势企业牵头联合产业链上下游企业建设协同创新共同体，并给予产业链协同创新共同体的产业链领航企业、关键环节协同企业一定金额的奖励。针对“鼓励企业加大研发投入”政策，需科技部门与税务部门、统计部门进一步加强沟通协作，制定较合理的审批流程及受益主体认定方式，且形成书面化的操作说明，明确各自权责关系，确保政策兑现工作的顺利推进。

**（二）提高扶持类政策差异化。**

市级科技部门在特色产业方面出台引领性政策，由各区县市根据其产业结构和特色产业发展情况进行细化，确保政策能够兼顾特色产业，提升特色产业科技含量。加强政策制定前期调研，针对重点行业研发现状，差异化出台政策，提高政策精准性。

**（三）进一步完善政策结构。**

进一步完善创新企业培育体系，健全创新企业长效激励机制，构建“科技型中小企业-高新技术企业-创新型领军企业”多层次的创新企业梯队。进一步加强上下游政策协同性，丰富引导创新要素集聚的政策体系。同时，可以政策引导科技企业孵化器利用自有资金设立种子资金，资助在孵企业。

**（四）加强行业龙头企业培育力度。**

市科技部门进一步提高扶持类政策精准性，聚焦行业重点企业，加强行业龙头企业培育力度。针对全市无科创板上市企业现状，可借鉴宁波等地政策，协同金融部门建立全市科创板拟上市企业储备库，精准对接科创板拟上市企业，依据企业规模、创新能力和成长性等指标，给予适当政策资金扶持，专项用于科技创新和产品创新。