绍兴市2021年度“1+9”政策绩效

评价报告——人才专项政策

一、政策基本情况

2021年绍兴市人才政策包含人才招引、人才激励、创业发展和服务保障等四方面内容。主要扶持对象为高层次人才、绍兴“名士之乡”英才计划人才、高校毕业生等。为强化人才政策兑现落地，2021年绍兴市委人才办牵头制定出台了《印发〈关于加快建设新时代“名士之乡”人才高地的若干政策〉实施细则》的通知》（绍市委人领[2021]11号），涵盖全部16项子政策，140项颗粒度。16项市级人才政策全部在越快兑平台上线，政策上线率100%。全市共安排预算资金10.57亿元,兑现资金10.47亿元,预算执行率99.1%。

二、政策评价结论

本次政策绩效评价按照“政策制定——政策执行——政策绩效”基本逻辑，分别从“经济性”、“效率性”、“有效性”三个维度进行评价。通过评价分析，绍兴市人才政策绩效评价得分率为94.1%，评价等级为“优”。

三、主要问题

**（一）从人才全生命周期看，人才支出结构不均衡。**

人才全生命周期管理包括“引”、“育”、“留”、“用”，分别对应人才招引、人才激励、人才创业扶持、人才保障四个支出方向，我市的人才政策资金过于集中在人才招引政策上，育才、留才、用才投入不够。

**（二）引进高校毕业生的整体学历层次有待提高。**

2020年引进高校毕业生12.2万人，其中：硕博士为5623人，占比4.6%、本科49900人，占比40.8%、专科66875人，占比54.6%；2021年引进高校毕业生14.2万人，其中：硕博士6213人，占比4.4%，本科生54373人，占比38.4%，专科生81146人，占比57.2%，硕博士、本科占比均比上年下降，整体学历层次下降。

**（三）高层次人才结构不够优化。**

从人才结构分析，人才A类、B类、C类、D类、E类分别占比为0.2%、3.1%、8.6%、13.0%、75.1%，E类占比达四分之三，高层次顶尖人才占比少。

**（四）人才落户稳定性不够，不利于企业长远健康稳定发展。**

现有人才政策重人才引进，但对人才如何留绍发展缺少政策面支撑。调查发现，企业近三年年平均人才流动率达40%，即引进人才基本上三年一个轮回，用才企业成为了培训基地，特别是生物医药制造行业，经抽样分析汇总反映，生物医药制造企业的近三年年平均人才流动率达49%，企业人才流动性偏高，不利于企业持续稳定发展。

四、对策建议

**（一）构建人才全生命周期的政策体系。**

优化现有的人才政策体系，重点完善人才激励、人才创业扶持、人才保障三方面的政策，稳步提高人才“育”、“用”、“留”三个环节的资金比重，全面构建具有绍兴特色的人才全生命周期政策体系。

**（二）调整引进高校毕业生学历结构。**

建议调整高校毕业生引进政策，对高校毕业生的安家补贴、房票补贴，可适当提高硕博士的补助标准，降低或取消专科的补贴标准。

**（三）提升高层次人才引进比重。**

针对高层次人才结构的短板，通过适当的提高标准，加大对博士后、A-D类人才等高层次头部人才的引进力度，通过适当调低E类人才的标准，在确保总量不变的前提下，优化人才层次结构。

1. **增加对人才留绍发展的政策面支持。**

充分发挥用才企业的主体作用，督促和鼓励用才企业“用好才”、“待好才”、“留好才”，对用才企业进行考核，对优秀用才企业进行奖励。